

Números de Erario

Edición Especial

Paquete Económico 2020

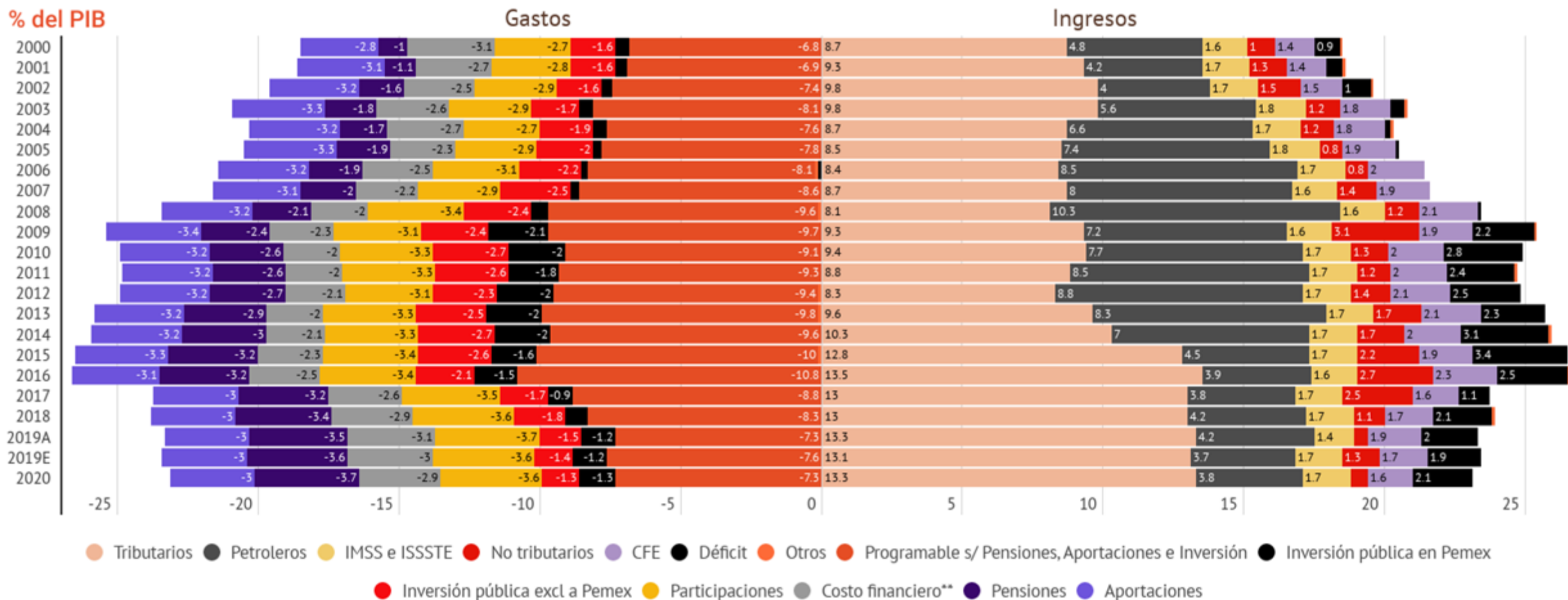


MÉXICO
EVALÚA
CENTRO DE ANÁLISIS
DE POLÍTICAS PÚBLICAS



Renglones indispensables de las finanzas públicas mexicanas

Gastos e ingresos del Sector Público



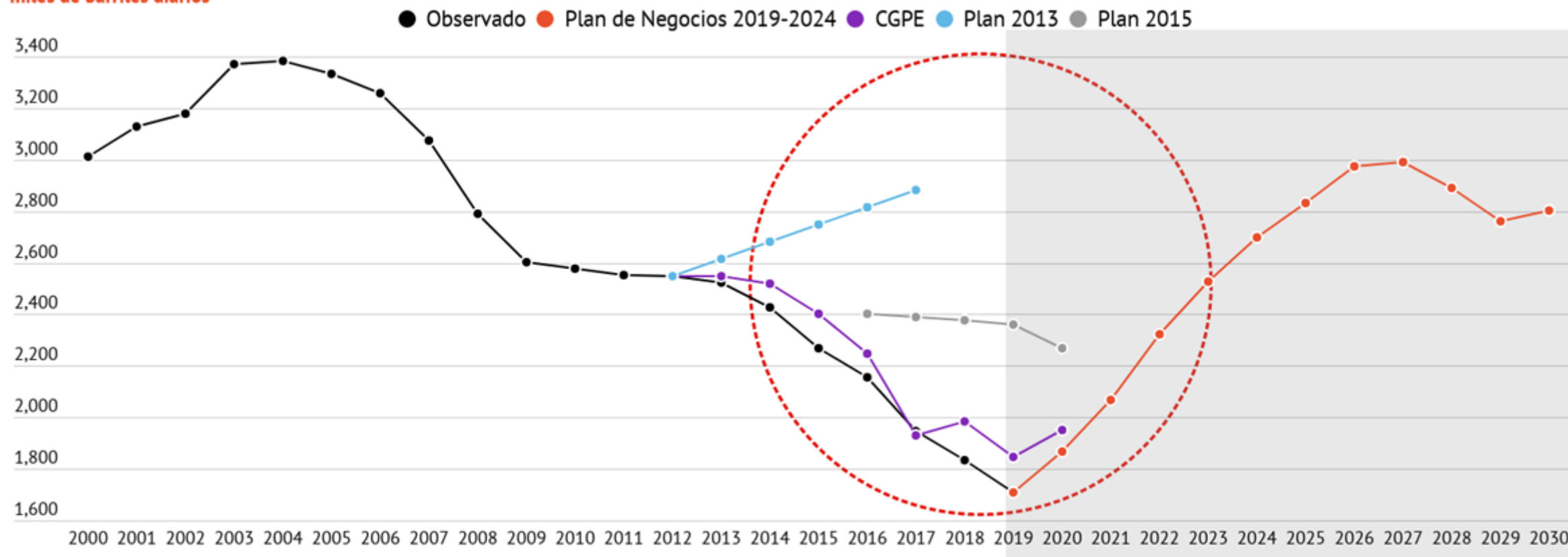
Fuente: Elaborado por México Evalúa con información de Estimación del PIB de los CGPE 2020 y Observados de SHCP/Estadísticas Oportunas.



La producción que se espera de Pemex es optimista.

Producción de petróleo crudo por Pemex

miles de barriles diarios



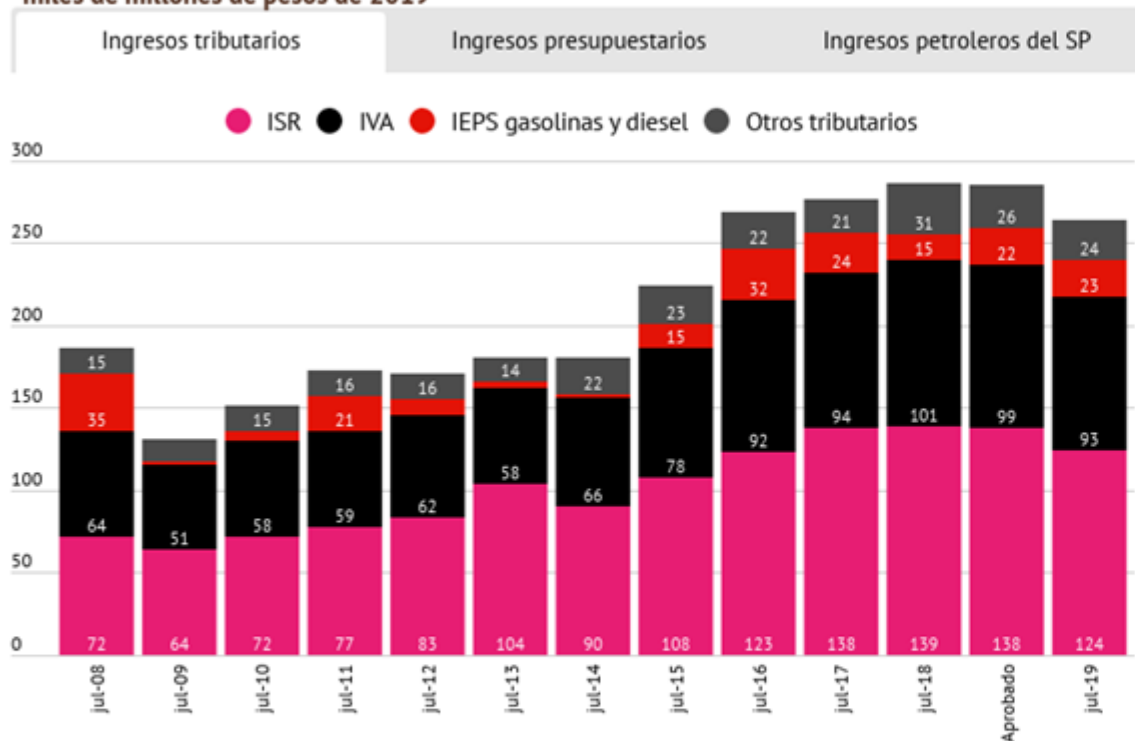
Fuente: Base de Datos Institucional de Pemex, Plan De Negocios 2019-2024, Plan de Negocios 2013 y 2015 y CGPE 2013,2014,2015,2016,2017,2018,2019 y 2020.



Preocupa que en julio la recaudación se deterioró, fue menor al año anterior.

Ingresos del Sector público observados en julio

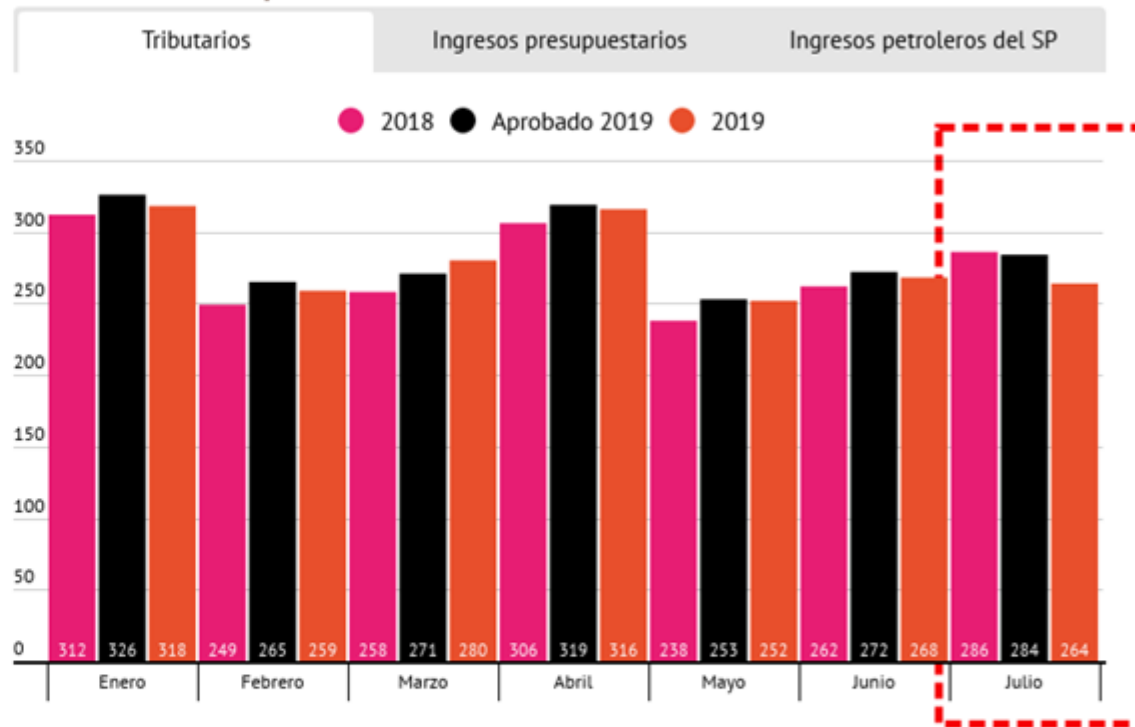
miles de millones de pesos de 2019



Elaborado por México Evalúa con información de Estadísticas Oportunas e Inegi. Cifras deflactadas a precios constantes de 2019.

Ingresos del Sector público mes a mes

miles de millones de pesos de 2019

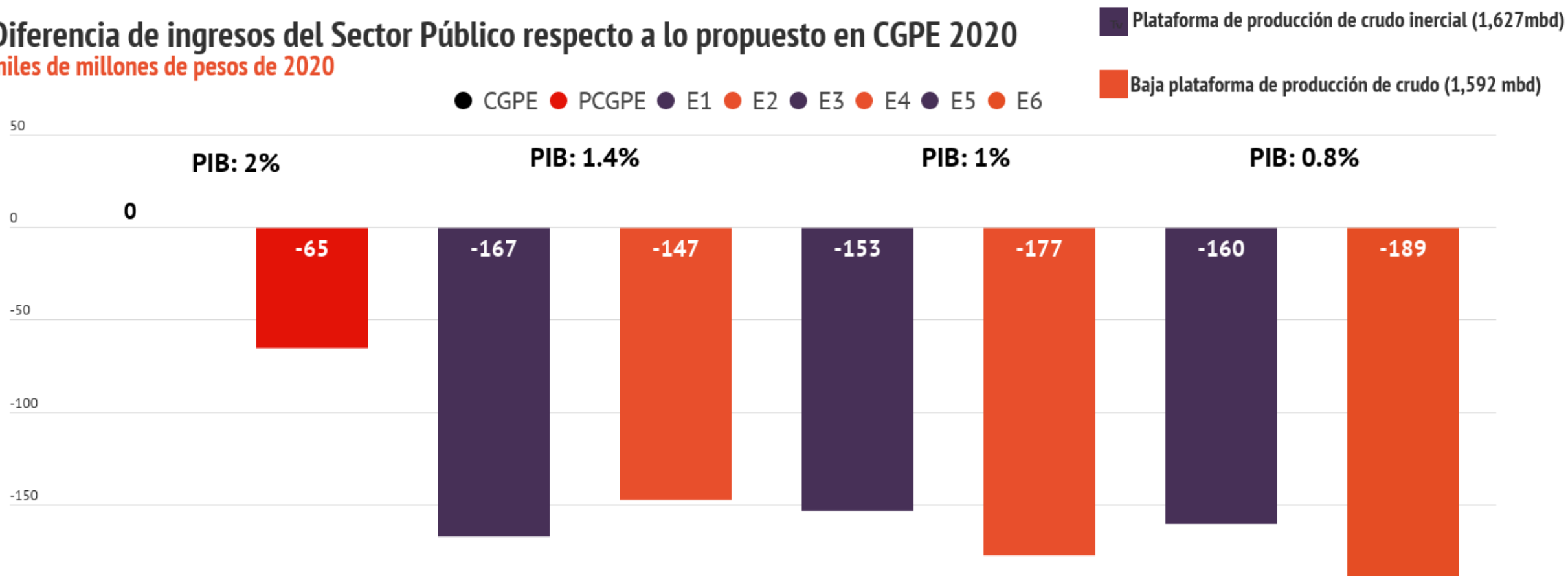


Fuente: Elaborado por México Evalúa con información de Informe trimestral de la SHCP.



Si el crecimiento del PIB es de 1% y la producción de crudo conserva su tendencia a la baja, podríamos ver nuestros fondos de ahorro muy disminuidos

Diferencia de ingresos del Sector Público respecto a lo propuesto en CGPE 2020 miles de millones de pesos de 2020



Plataforma de producción de crudo inercial (1,627mbd)

Baja plataforma de producción de crudo (1,592 mbd)

Saldo estimado del FEIP y FEIF al cierre de 2019: 244 miles de millones de pesos

Fuente: Elaborado por México Evalúa con información de las cifras obtenidas de elasticidad de ingresos tributarios y sensibilidad reportada en PCGPE 2020 por la SHCP para otros ingresos presupuestarios, un cambio en ingresos petroleros de 19.3 mmp por cambios en 50 mil barriles diarios. La Producción alta se tomó como un escenario en el que se observará la tendencia de disminución de 6% anual a lo esperado en 2019 (1,727). La plataforma de producción baja se tomó lo reportado CitiBanamex en su encuesta de perspectivas económicas entre 1.56 y 1.6 millones de barriles como plataforma de producción. (lo equivale a una caída de 10% anual a lo esperado, dicha caída es la observada a 2019 vs 2018) La sensibilidad estimada por México Evalúa del efecto de un punto porcentual en los ingresos tributarios fue de 27,668 millones de pesos

El escenario de PCGPE es la diferencia total esperada en dicho documento por ingresos tributarios y petroleros vs lo estimado en CGPE 2020. Este modelo considera un mismo precio para el barril del crudo y tipo de cambio USD/MXN.

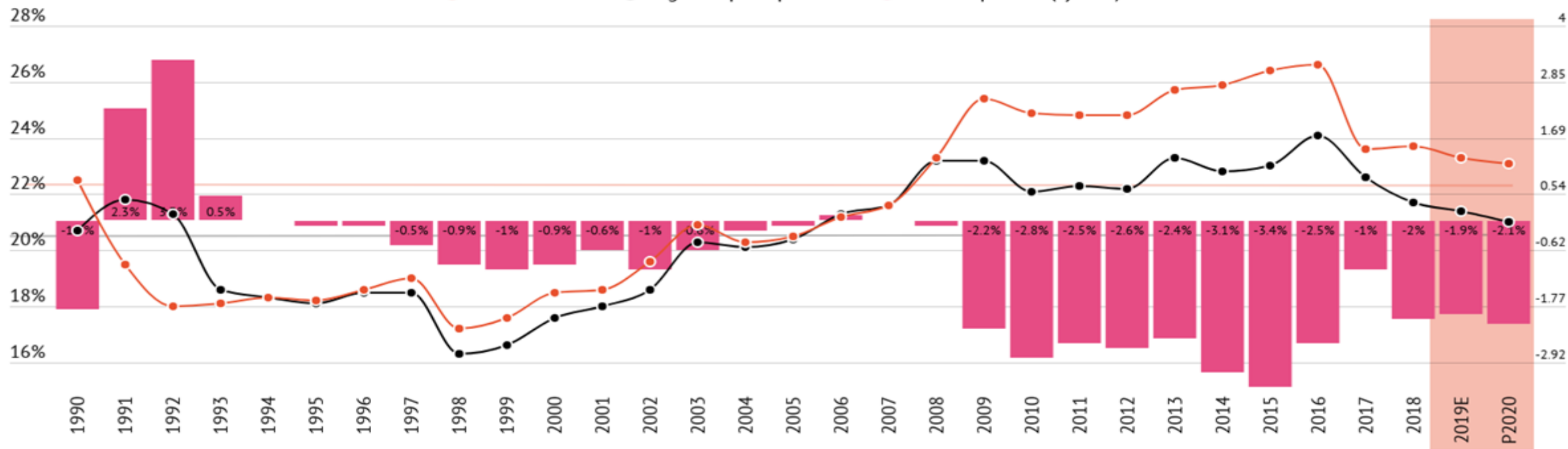


El escenario optimista que se plantea para 2020 no cambia la tendencia a la baja de los ingresos y el gasto en relación al PIB, ni la dificultad de reducir el endeudamiento.

Ingresos, Gastos y Balance del Sector público

% del PIB

● Gasto neto total ● Ingresos presupuestarios ● Balance público (eje der)



Fuente: Elaborado por México Evalúa con información de Estimación del PIB de los CGPE 2020 y Observados de SHCP/Estadísticas Oportunas.

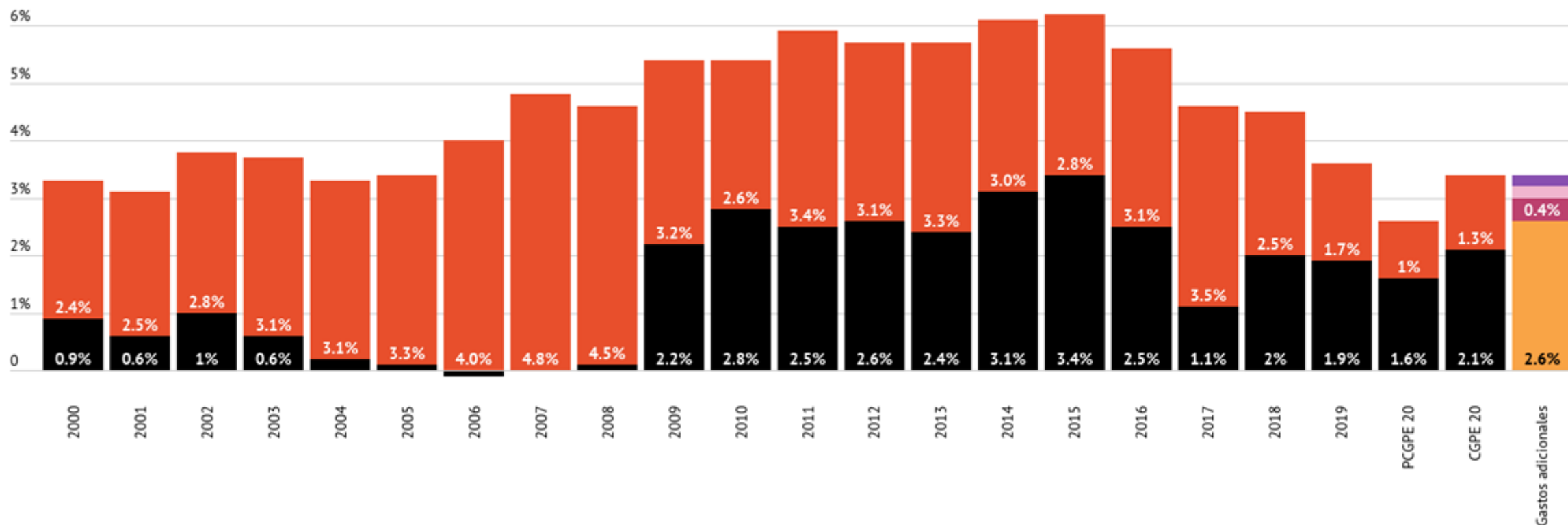


El espacio fiscal se ha ido reduciendo, lo que acentúa la dependencia del endeudamiento

Espacio fiscal del Sector Público para política pública Ingresos presupuestarios menos gastos obligatorios*

% del PIB

● Déficit público ● Espacio fiscal ● Subsidios ● Servicios generales ● Obra pública ● Bienes muebles y materiales



Fuente: Elaborado por México Evalúa con información de Estadísticas Oportunas de la SHCP, PEF 2019 y PCGPE2020.

Nota: El espacio fiscal fue calculado como los ingresos presupuestarios menos Servicios personales directos, Gasto de pensiones, Costo financiero y Adefas, Participaciones, Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios, Inversiones financieras y el gasto programable de PEMEX, CFE, IMSS, ISSSTE y Organismos y Empresas Bajo Control Presupuestario Directo

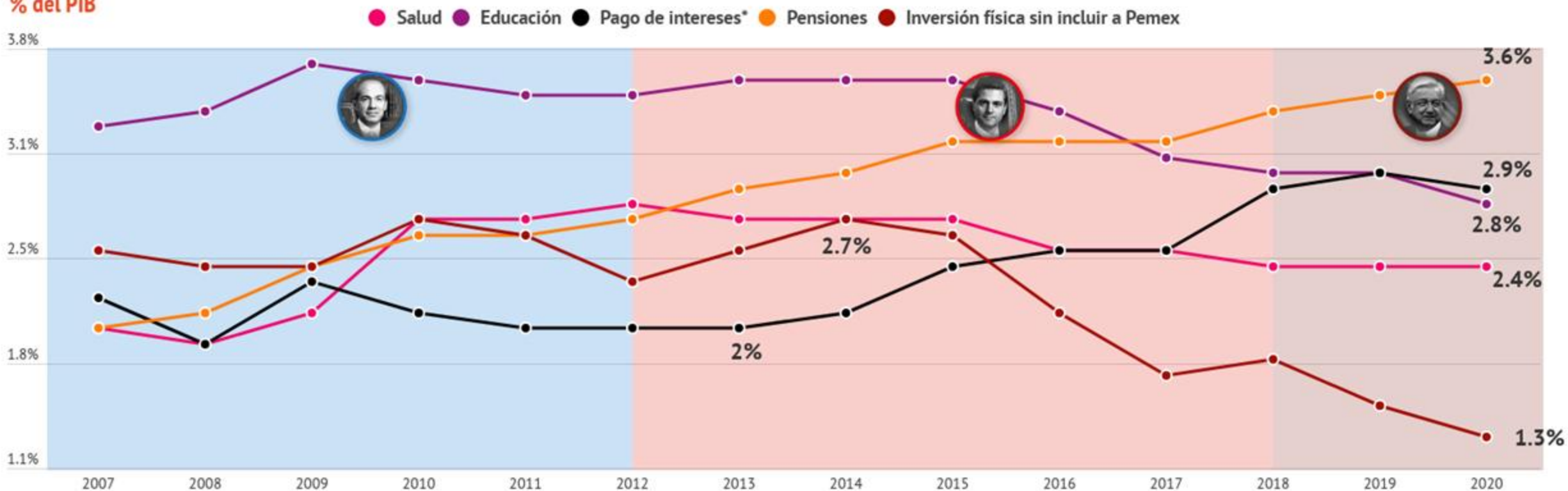
Fuente: Elaborado por México Evalúa con información de las cifras obtenidas de Cuenta Pública 2015 -2018 Para 2019 las cifras de junio 2019 y se estimó el monto disponible según lo mencionado por la SHCP en el segundo informe trimestral de uso del FEIP por 121.1 miles de millones de pesos.



El gasto público en pensiones y el costo financiero siguen presionando y desplazando a otros rubros primordiales

Gasto funcional del Sector Público

% del PIB



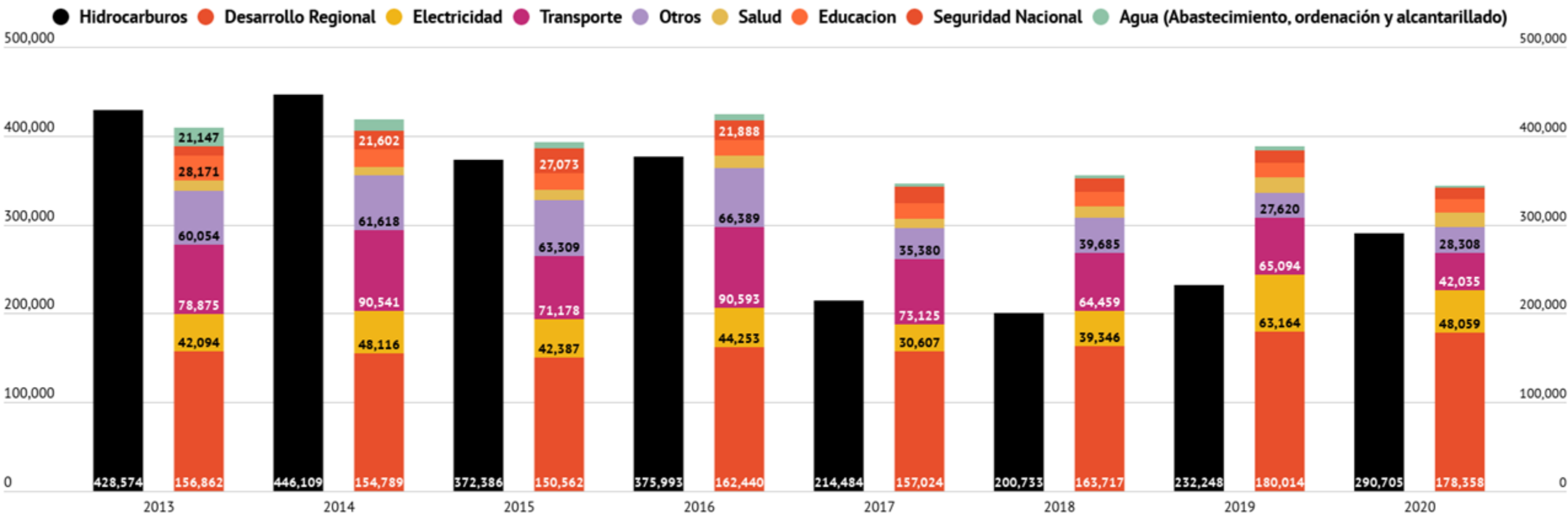
Fuente: Elaborado por México Evalúa con información de CGPE 2020 y Estadísticas Oportunas de la SHCP. * Se refiere al costo financiero y Adefas (adeudos de ejercicios fiscales anteriores).



De cada 100 pesos que el Gobierno invierte, 50 son para Pemex, 3 pesos para Salud, 2 para Educación y 43 centavos para 'agua'

Inversión física del Sector Público

millones de pesos de 2020



Fuente: Elaborado por México Evalúa con información de la Cuenta Pública 2013-2018, PEF 2019 y PPEF 2020. Se separó en el gasto funcional (para qué se destina) el gasto en inversión. Desarrollo regional incluye los fondos del Ramo 33 Fortamun FAFEF y otros.

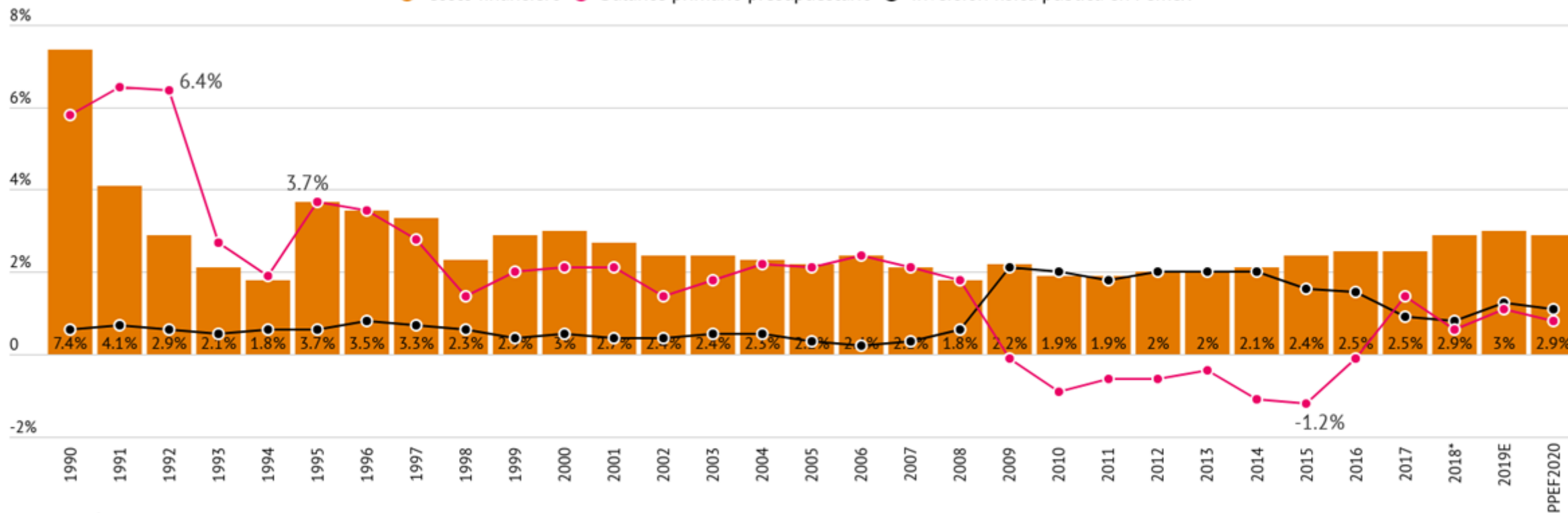


La inversión propuesta para Pemex es menor a lo observado en el pasado.

Balance primario y costo financiero del Sector Público

% del PIB

● Costo financiero ● Balance primario presupuestario ● Inversión física pública en Pemex



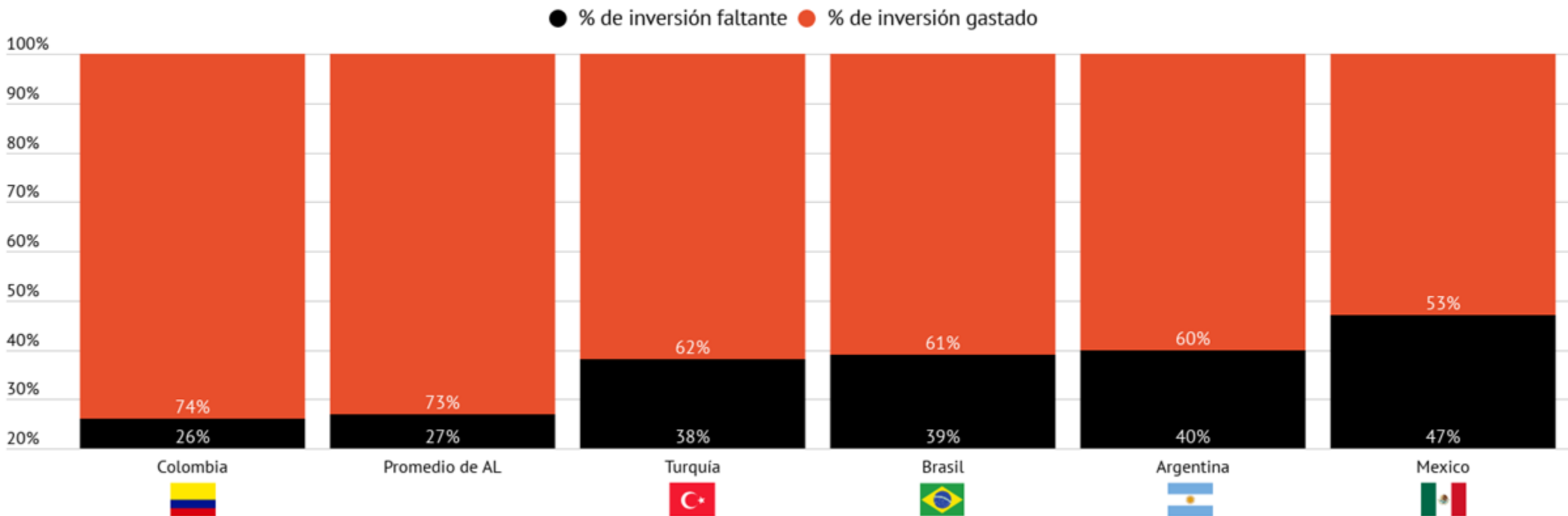
Fuente: Estadísticas Oportunas de la SHCP y CGPE2020.



Hace falta invertir casi el doble en infraestructura para atender nuestras necesidades. México es el país con mayor rezago en este aspecto

Inversión faltante para alcanzar las necesidades de infraestructura en 2020

% de inversión respecto a las necesidades de infraestructura y como % del PIB



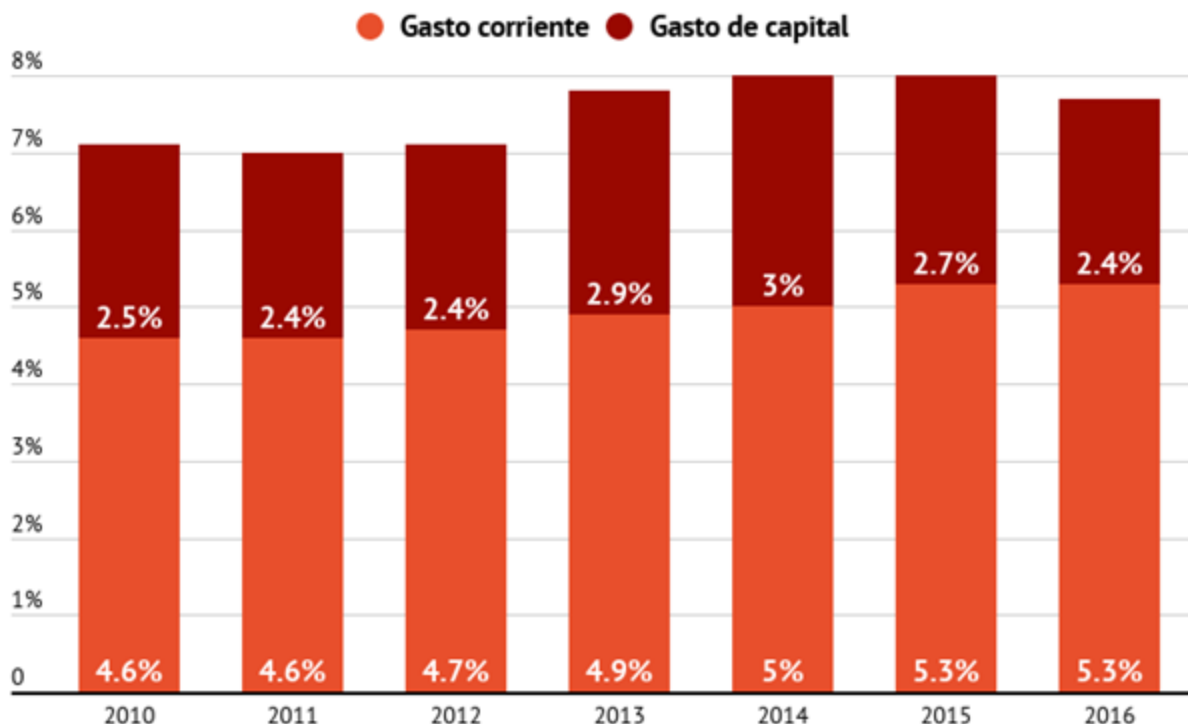
Fuente: Elaborado por México Evalúa con información de la OCDEStats.



Los gobiernos estatales de México invierten poco (0.3% del PIB), y menos de lo que invierte el promedio de los países de América Latina

Composición del gasto de gobiernos subnacionales promedio en AL 2016

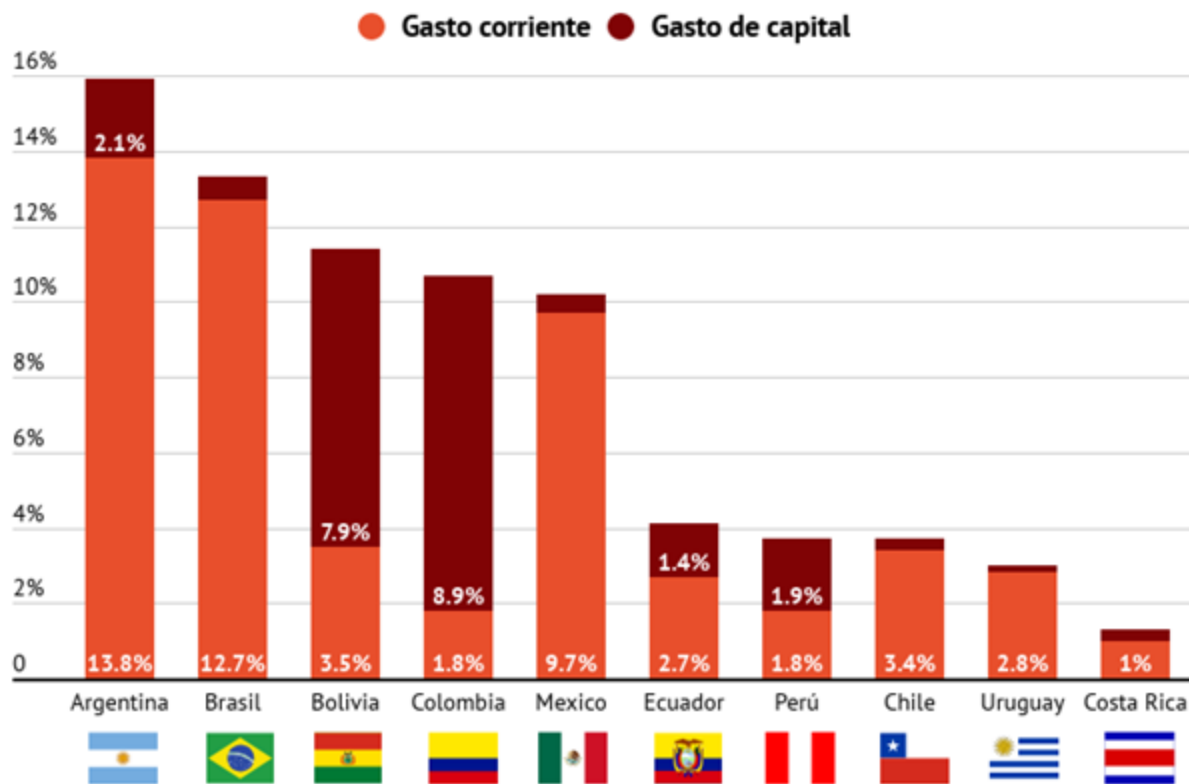
% del PIB



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe, (CEPAL)

Composición del gasto de gobiernos intermedios 2016

% del PIB

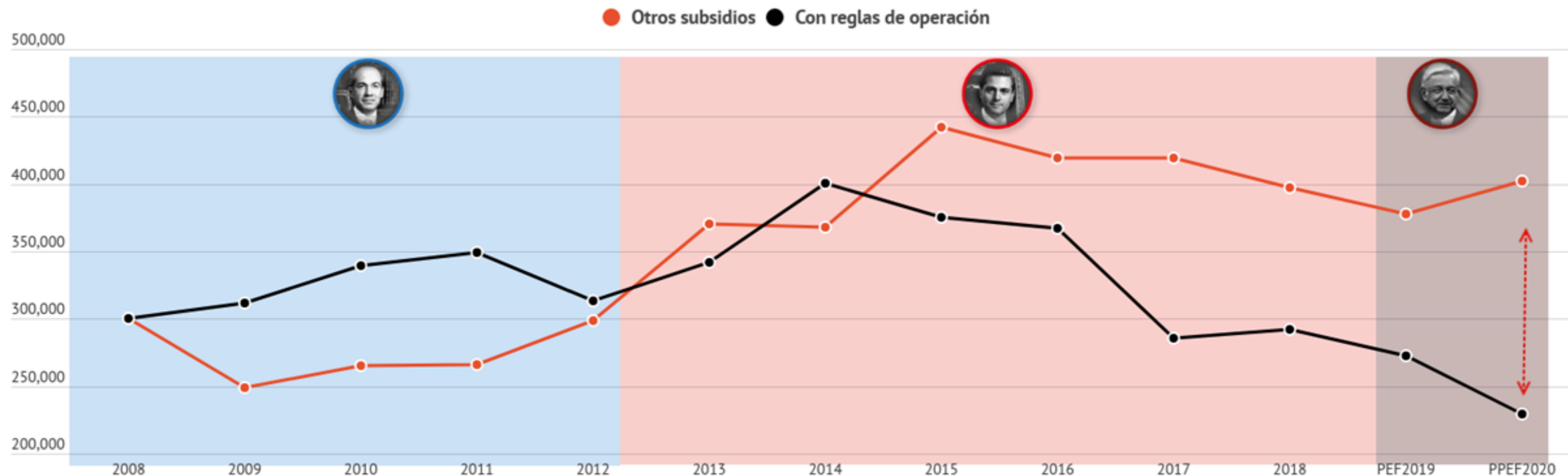




Las ROP* reducen riesgos de bajo desempeño y corrupción en los programas de subsidios y transferencias, pero las administraciones federales cada vez las usan menos

Programas de subsidios con reglas de operación y otros del Sector Público

millones de pesos de 2020



Fuente: Elaborado por México Evalúa con información de la Cuenta Pública 2013-2018, PEF 2019 y PPEF 2020. Clasificación presupuestaria de programas presupuestarios de modalidad 5 y U del Sector Público.



Se suele sobre ejercer presupuesto en programas sin ROPs

Criterios para la eficiencia de los programas que cuentan con ROPs

“Se procurará que la ejecución de las acciones correspondientes a los programas federales que por su naturaleza así lo permitan, sea desarrollada por los órdenes de gobierno más cercanos a la población, debiendo reducir al mínimo indispensable los gastos administrativos y de operación del programa respectivo; los gobiernos municipales deberán llevar un registro de beneficiarios y realizar el seguimiento para verificar la efectividad y coadyuvar en la evaluación de las acciones”

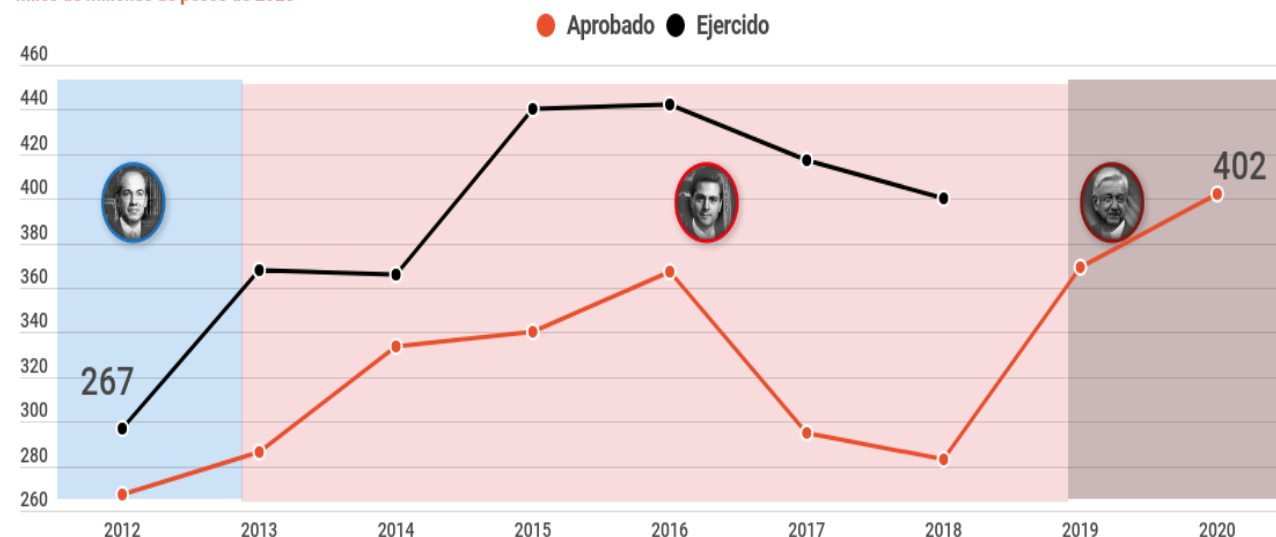
“Se deberán tomar en cuenta las características de las diferentes regiones socioeconómicas del país”

PPEF2020



Programas de "otros subsidios" del Sector Público

miles de millones de pesos de 2020



Fuente: Elaborado por México Evalúa con información del PPEF 2020, Cuenta Pública 2012-2018 de transparencia presupuestaria de a SHCP. Porcentaje del presupuesto total aprobado o ejercido de cada año para el total de programas de "Otros Subsidios" modalidad U y "Sujetos a reglas de operación" modalidad S respectivamente.



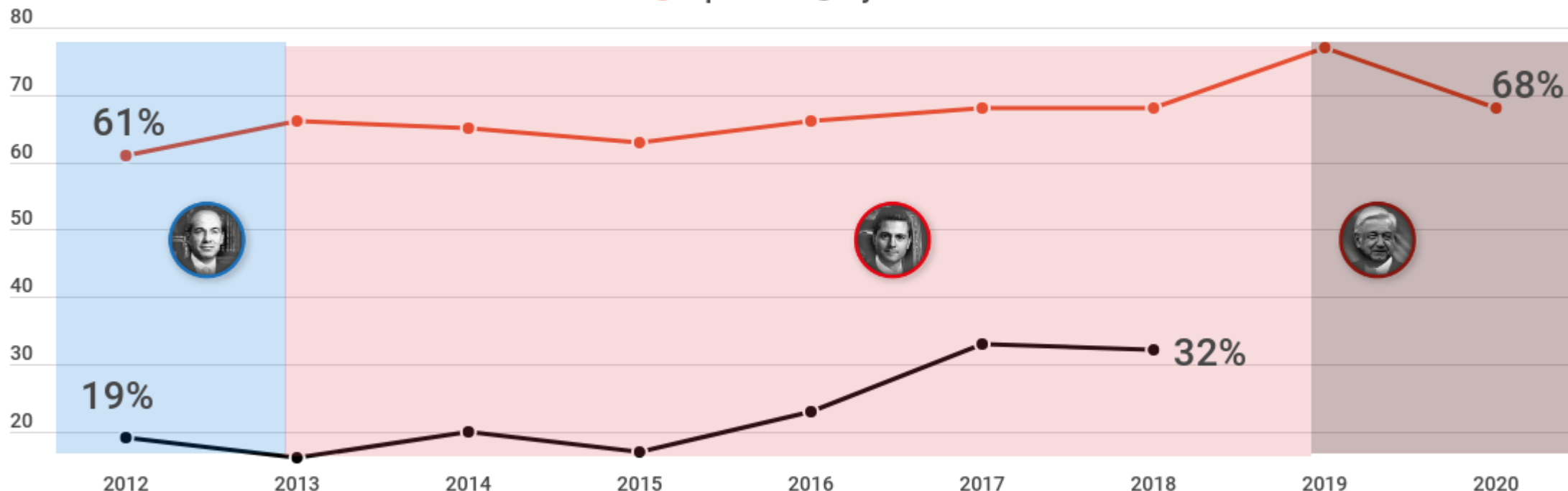
Un porcentaje importante de recursos en programas sin ROPs se mantiene mal clasificado geográficamente



Programas de "otros subsidios" del Sector Público clasificados en la CDMX o sin distribución geográfica

porcentaje del gasto total para cada año aprobado o ejercido

● Aprobado ● Ejercido



Fuente: Elaborado por México Evalúa con información del PPEF 2020, Cuenta Pública 2012-2018 de transparencia presupuestaria de a SHCP. Porcentaje del presupuesto total aprobado o ejercido de cada año para el total de programas de "Otros Subsisios" modalidad U y "Sujetos a reglas de operación" modalidad S respectivamente.

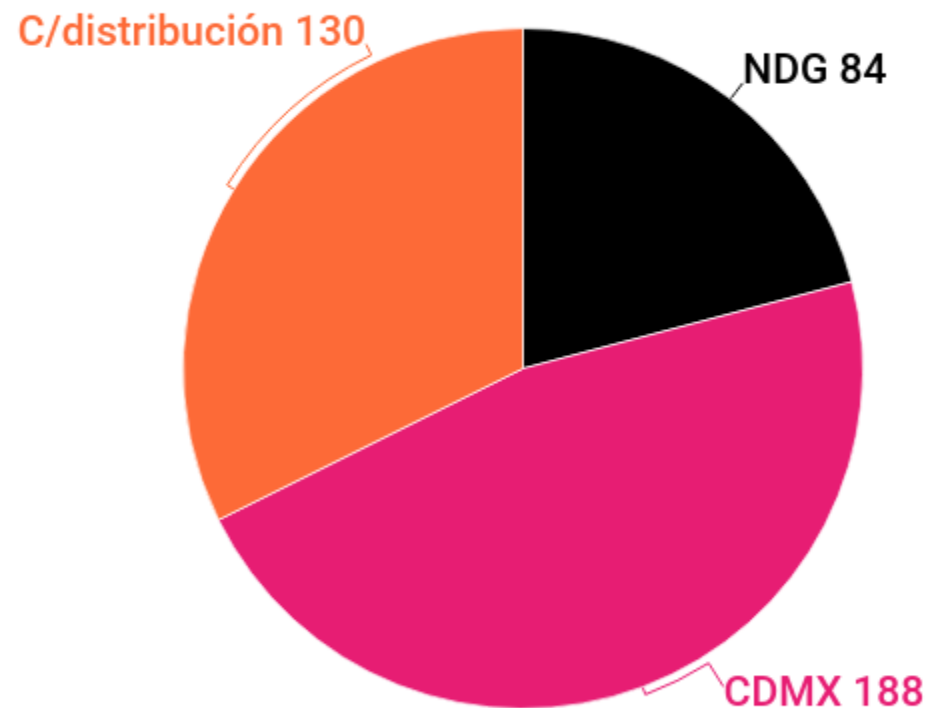
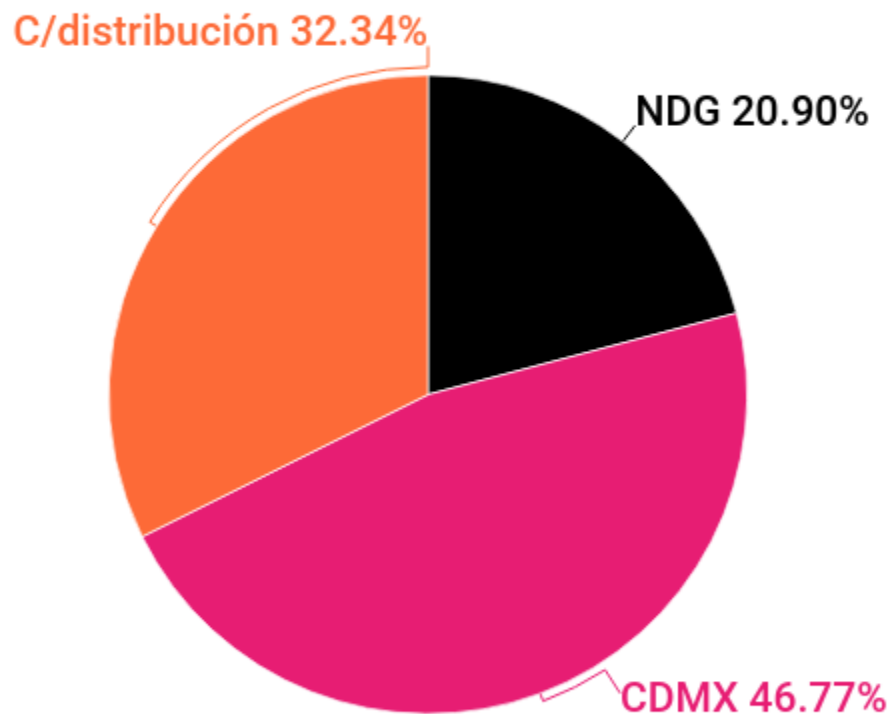


Identificamos deficiencias en la clasificación geográfica de los programas de transferencias o subsidios.



Programas de "otros subsidios" del Sector Público

distribución geográfica del PPEF 2020 en miles de millones de pesos



Fuente: Elaborado por México Evalúa con información de Estadísticas Oportunas de la SHCP y PPE2020.



Programas de transferencias o subsidios clasifican 100% de su presupuesto sin distribución geográfica.

Programas de subsidios con distribución geográfica mayoritariamente en CDMX o NDG

millones de pesos

Programas presupuestarios de subsidios con mayor monto sin distribución geográfica	Clave	Presupuesto total	CDMX	NDG	% CDMX	% NDG	Suma de %
Pension para Adultos Mayores	S176-20	126,605	107,101	19,504	85%	15%	100%
Subsidios a las Tarifas Electricas	U129-23	70,000	70,000	-	100%	0%	100%
Prospera programa de inclusion social	S072-11	30,475	30,475	-	100%	0%	100%
Beca Universal para Estudiantes de Educacion Media Superior Benito Juarez	U084-11	28,995	28,995	-	100%	0%	100%
Jovenes Construyendo el Futuro	U280-14	25,614	25,614	-	100%	0%	100%
Seguro Popular	U005-12	72,538	24,534	13,319	34%	18%	52%
Programa IMSS-PROSPERA	S038-19	13,186	13,186	-	100%	0%	100%
Sembrando Vida	U010-20	25,131	12,038	13,093	48%	52%	100%
Comedores Comunitarios	U009-20	11,906	9,134	2,771	77%	23%	100%
Jovenes Escribiendo el Futuro	U280-11	7,776	7,776	-	100%	0%	100%
Programa Nacional de Becas	S243-11	4,164	4,103	-	99%	0%	99%
Apoyos a centros y organizaciones de educacion	U080-11	3,100	3,100	-	100%	0%	100%
Atencion a la Salud y Medicamentos Gratuitos para la Poblacion sin Seguridad Social Laboral	U013-12	6,634	2,863	-	43%	0%	43%
Becas de posgrado y otras modalidades de apoyo a la calidad	S190-38	10,097	2,777	-	28%	0%	28%
Sistema Nacional de Investigadores	S191-38	5,389	2,039	-	38%	0%	38%
Programa de acceso al financiamiento para soluciones habitacionales	S177-15	1,483	1,483	-	100%	0%	100%
Programa de estancias infantiles para apoyar a madres trabajadoras	S174-20	2,192	1,181	914	54%	42%	96%
Programa de Cultura Física y Deporte	S269-11	2,100	293	1,154	14%	55%	69%
Fondo Metropolitano	U057-23	3,300	33	3,267	1%	99%	100%
Fondo Regional	U019-23	1,869	19	1,850	1%	99%	100%

Fuente: Elaborado por México Evalúa con información de PPEF2020, SHCP Transparencia Presupuestaria



Hay varios programas de subsidios que clasifican la mayor parte de su presupuesto en CDMX.

Programas de subsidios sin distribución geográfica disponible

millones de pesos

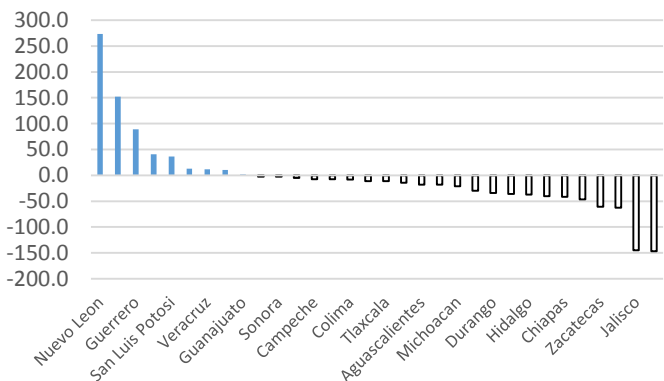
Programas presupuestarios de subsidios con mayor monto sin distribución geográfica	Clave	Presupuesto total	CDMX	NDG	% CDMX	% NDG	Suma de %
Produccion para el Bienestar	U023-8	11,000	-	11,000	0%	100%	100%
Precios de Garantia a Productos Alimentarios Basicos	U020-8	10,000	-	10,000	0%	100%	100%
La Escuela es Nuestra	U282-11	7,280	-	7,280	0%	100%	100%
Fondo para entidades federativas y municipios productores de hidrocarburos	U093-23	6,850	-	6,850	0%	100%	100%
Escuelas de Tiempo Completo	S221-11	5,100	-	5,100	0%	100%	100%
Programa de Infraestructura	S273-15	4,056	-	4,056	0%	100%	100%
Programa de sanidad e inocuidad agroalimentaria	S263-8	3,749	-	3,749	0%	100%	100%
Subsidios en materia de seguridad publica	U001-36	3,000	-	3,000	0%	100%	100%
Fondo Emprendedor	U006-10	2,500	-	2,500	0%	100%	100%
Programa Nacional de Reconstruccion	U281-15	2,168	-	2,168	0%	100%	100%
Fortalecimiento de los Servicios Estatales de	U012-12	1,600	-	1,600	0%	100%	100%
Apoyos para el Desarrollo Forestal Sustentable	S219-16	1,032	-	1,032	0%	100%	100%
Credito Ganadero a la Palabra	U021-8	1,000	-	1,000	0%	100%	100%
Fertilizantes	U022-8	1,000	-	1,000	0%	100%	100%

Fuente: Elaborado por México Evalúa con información de PPEF2020, SHCP Transparencia Presupuestaria

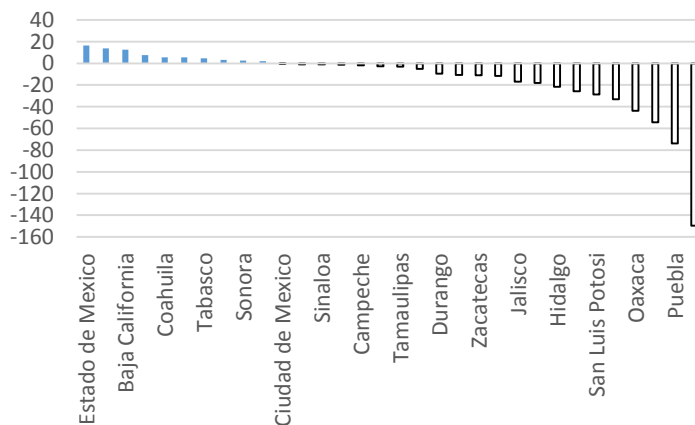


El gran ausente en el Paquete Económico 2020 es una solución creativa para mejorar la coordinación fiscal: es urgente promover la construcción de capacidades a nivel local, a partir de un fondo que funcione con criterios objetivos y transparentes, premie el esfuerzo, los resultados y la rendición de cuentas.

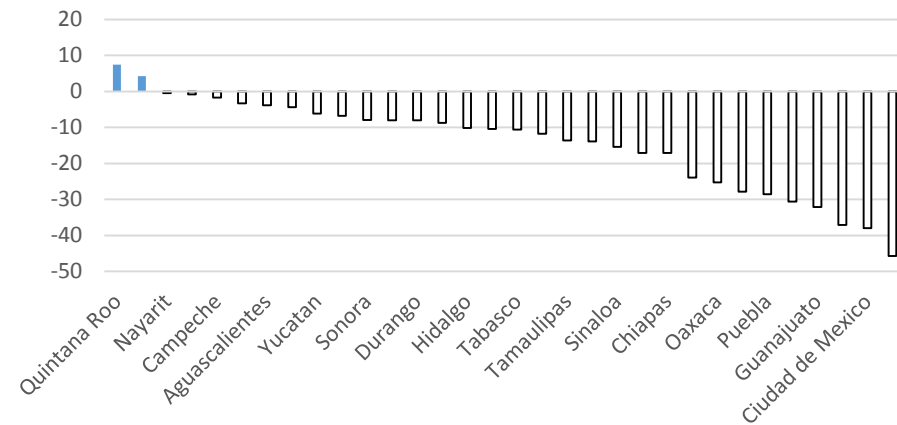
Fondo de Fomento Municipal: variación AP20 vs AP19 (millones de pesos de 2020)



FAIS: variación AP20 vs AP19 (millones de pesos de 2020)



FORTAMUN: variación AP20 vs AP19 (millones de pesos de 2020)





Recomendaciones

- **Es fundamental fortalecer la confianza en la economía para promover la inversión**, el crecimiento, la recaudación y, por ende, el financiamiento de instrumentos que impulsen el desarrollo de México y cierren la brechas sociales.
- **Enriquecer el Paquete con información** sobre la posición del gobierno **ante posibles cambios en sus principales supuestos**, como en el caso de: **1) Menor crecimiento económico**: para entender las acciones que emprendería (si compensaría ingresos o bien recortaría gasto) **y 2) Menor producción petrolera**: para entender cómo sería la adaptación de las metas de exportación y refinación de crudo.
- **Se necesita fortalecer la transparencia sobre el avance en los contratos de producción de crudo** de utilidad compartida, para comprender mejor el estado de avance y su contribución a la producción nacional.
- La composición del gasto no es adecuada para apuntalar el crecimiento económico. **Falta inversión y falta asegurar un buen diseño de los programas de subsidios sin ROP que garanticen su orientación a resultados y rendición de cuentas.**
- **Debe evitarse el círculo vicioso de poca inversión en infraestructura – poco crecimiento económico – poca recaudación – poca inversión, etcétera.**



Recomendaciones



- **La limitante de recursos para la inversión requiere acciones inmediatas** en el corto plazo, pero también en el mediano y largo plazo: **1) Atraer la inversión privada** en la inversión pública de Pemex y distinta de Pemex; **2) Desarrollar procesos** más efectivos, eficientes y sostenibles **de generación y conservación de infraestructura.**
- **Aprovechar el instrumento de coordinación fiscal para apuntalar la inversión física en todo el país.** Las entidades federativas están desdibujadas en el Paquete, pero reciben recursos que pueden utilizarse mejor para apuntalar su impacto en el desarrollo

- Dado el poco espacio fiscal federal para transferir recursos mediante convenios con **los gobiernos locales**, éstos **deben iniciar acciones para hacer un mayor esfuerzo recaudatorio**, ejerciendo a cabalidad sus facultades recaudatorias.
- **Abrir la puerta a una discusión fiscal que busque mejorar el arreglo fiscal actual**, considerando tanto el lado de los ingresos como del gasto **y la participación de todos los niveles de gobierno.**
- **Crear un CONSEJO FISCAL** en el Poder Legislativo, técnico y apartidista, para evaluar la política fiscal, promover su mejora continua y su sostenibilidad.